CIJA-UAM

Universidad Autónoma de Madrid

Memoria de actividades

2019

CIJA UAM

Centro de Investigación
sobre Justicia Administrativa

SUMARIO

PRESENTACIÓN 4

I. ÓRGANOS DE GOBIERNO Y MIEMBROS DEL CIJA 4

II. ÁREAS DE ACTUACIÓN 6

1. La web del CIJA 6
2. El Informe anual sobre la Justicia Administrativa del CIJA 9
3. Seminarios 13

III. MEMORIA ECONÓMICA 14

1. Ingresos totales 14
2. Gastos totales 14

PRESENTACIÓN

La creación del Centro de Investigación sobre Justicia Administrativa [CIJA] de la Universidad Autónoma de Madrid [UAM] fue aprobada por acuerdo del Consejo de Gobierno de la UAM de 13 de junio de 2014 (publicado en el Boletín Oficial de la UAM de 23 de julio de 2014). Esta memoria recoge las actividades desarrolladas por el Centro en el año 2019.

I. ÓRGANOS DE GOBIERNO Y MIEMBROS DEL CIJA

De acuerdo con el Reglamento de régimen interno del Centro de Investigación sobre Justicia Administrativa, el CIJA cuenta con los órganos necesarios para llevar a cabo sus actividades de investigación de acuerdo con la normativa vigente. El órgano principal es el Consejo de Dirección, del que forman parte el Director y el Secretario del CIJA, además de varios miembros del Centro. Dicho Consejo cuenta además con el apoyo de un Comité de Asesoramiento Científico.

A lo largo del año 2019 se han producido importantes cambios en la configuración del Consejo de Dirección del CIJA - UAM. En primer lugar, siguiendo lo dispuesto en el art. 6.2 f) del Reglamento interno del CIJA, Dña. Ester Marco Peñas fue propuesta por la Directora del CIJA-UAM, Dña. Silvia Díez Sastre, como secretaria académica del CIJA-UAM. El 20 de enero de 2019, el Rector de la UAM, D. Rafael Garesse Alarcón, nombró a **Dña. Ester Marco Secretaria Académica del CIJA – UAM**.

En segundo lugar, el día 14 de octubre se produjo el cese, a petición propia, como Directora del CIJA-UAM, de Dña. Silvia Díez Sastre. Dando cumplimiento a lo establecido en el art. 5.2 f) del Reglamento interno del CIJA – UAM, el día 14 de octubre se reunió el Consejo de Dirección y propuso a D. César Martínez Sánchez como Director del CIJA-UAM. Finalmente, D. Rafael Garesse Alarcón, Rector de la UAM, nombró a **D. César Martínez Sánchez Director del CIJA-UAM** con efectos desde el 15 de octubre de 2019.

Tras estos dos nombramientos, al finalizar el año 2019, el **Consejo de Dirección** del CIJA se integra por:

D. César Martínez Sánchez
Profesor Contratado Doctor de Derecho Financiero y Tributario, UAM

Dña. Ester Marco Peñas
Profesora Ayudante Doctora de Derecho Financiero y Tributario, UAM

D. Francisco Velasco Caballero
Catedrático de Derecho Administrativo, UAM

Dña. Alicia González Alonso
Profesora Contratada Doctora de Derecho Constitucional, UAM

D. Gabriel Doménech Pascual
Catedrático de Derecho Administrativo, Universidad de Valencia

No se han producido cambios en la composición del **Comité de Asesoramiento Científico**, cuya presidencia se ocupa por D. Francisco Velasco Caballero (Catedrático de Derecho Administrativo de la UAM) y está integrado por:

D. Diego Córdoba Castroverde
Magistrado
Tribunal Supremo

D. Juan Bravo Rivera
Consejero Delegado de Metro de Madrid

D. Joaquín Huelin Martínez de Velasco
Socio
Cuatrecasas

D. Jean-Bernard Auby
Catedrático de Derecho Público
SciencesPo (Francia)

D. José María Baño León
Catedrático de Derecho Administrativo
Universidad Complutense
Abogado

D. Jacques Ziller
Catedrático de Derecho de la UE
Università di Pavia (Italia)

D. Joaquín Tornos Mas
Catedrático de Derecho Administrativo
Universidad de Barcelona
Abogado

D. Jens-Peter Schneider
Catedrático de Derecho Público
Albert-Ludwigs-Universität Freiburg (Alemania)

Dña. Elisenda Malaret i García
Catedrática de Derecho Administrativo
Universidad de Barcelona

D. Martin Burgi
Catedrático de Derecho Público
Ludwig-Maximilians-Universität München (Alemania)

D. Tomás Cano Campos
Catedrático de Derecho Administrativo
Universidad Complutense

Dña. Laurie Reynolds
Catedrática emérita de Derecho Público
University of Illinois (EE. UU.)

D. Gabriel Doménech Pascual
Catedrático de Derecho Administrativo
Universidad de Valencia

D. Raúl Letelier Wartenberg
Prof. Derecho Público
Universidad de Chile

II. ÁREAS DE ACTUACIÓN

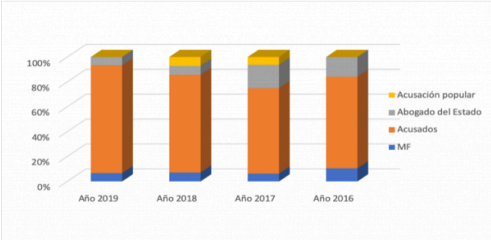
1. La web del CIJA

El CIJA mantiene su compromiso de dar la máxima difusión a todas sus actividades e investigaciones, de ahí el esfuerzo realizado para mejorar y mantener actualizada la página web, que es accesible a través de los dominios www.cija-uam.org y www.cija-uam.es.

Se han mantenido y actualizado la estructura y contenidos de la web, que se compone de los siguientes apartados:

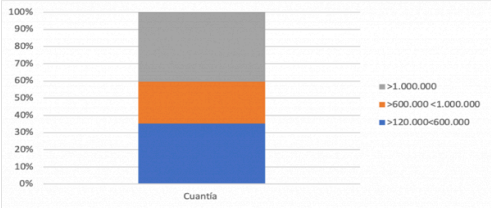
- **Inicio**. Se trata de la página de inicio de la web, en la que se reflejan las últimas novedades incluidas en la página. Esta sección tiene un formato de blog que permite a toda la comunidad del CIJA (miembros y seguidores) estar permanentemente actualizados en torno a las actividades del Centro y las novedades más relevantes en materia de justicia administrativa. En cuanto a su contenido, durante este año cabe destacar el estudio recogido en la entrada titulada *"El precio de defraudar a Hacienda en España: análisis cuantitativo de las sentencias del TS sobre delito fiscal"*. El objeto de este trabajo es la comprensión exhaustiva del delito fiscal en España a través de la casación penal, analizada mediante las sentencias recogidas en el CENDOJ durante el período 2016 – 2019. En este estudio, de carácter empírico, se analiza cómo se distribuyen las penas dentro del marco penal que la ley les atribuye, cuánto tardan nuestros tribunales en resolver, o cómo de "rentable" es litigar para los acusados o la propia Administración. A continuación se recogen dos figuras que reflejan los datos del estudio:

Figura 2: Distribución tipo de recurrentes para los años 2016-2019 [En porcentaje]



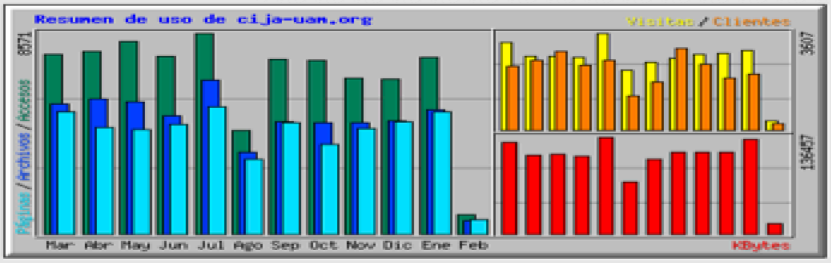
Fuente: Elaboración propia a partir de base de datos realizada mediante sentencias del CENDOJ.

Figura 3: Cuantía defraudada por recurso en euros para la muestra total [En porcentaje]



- **Presentación**. Se trata de la página de presentación del CIJA, en la que se da cuenta de sus objetivos, así como de su reglamento interno y de sus memorias de actividad.
- **Quiénes somos**. Se trata de la página de presentación de los miembros del CIJA, en la que se incluye un currículum de todos ellos.
- **Informe**. Se trata de la página de presentación del Informe anual sobre la Justicia Administrativa, en la que se puede acceder directamente a la versión electrónica de dicho informe.
- **Actividades**. Se trata de la página de presentación de la agenda de actividades del CIJA. Se utiliza para difundir las actividades del CIJA pero también para colgar los materiales que se reparten entre los asistentes para la preparación de los seminarios y de cualquier otro tipo de actividades.
- **Contacto**. Se incluye en esta página un formulario de contacto para que todas las personas interesadas en las actividades del CIJA tengan acceso directo a nosotros.

La siguiente tabla refleja la evolución del tráfico en la web del CIJA durante los meses de marzo a diciembre de 2019 y enero y febrero de 2020. En ella puede observarse como el número de visitas total es de 31.397. El mayor número de visitas se registra en el mes de julio de 2019, coincidiendo con la publicación online del Informe anual sobre la Justicia Administrativa del CIJA.



Resumen por meses

Mes	Media diaria				Totales mensuales					
	Accesos	Archivos	Páginas	Visitas	Clientes	KBytes	Visitas	Páginas	Archivos	Accesos
Feb 2020	59	39	42	24	236	14188	346	597	557	836
Ene 2020	242	170	167	95	2089	132458	2963	5198	5284	7530
Dic 2019	212	156	154	91	1946	114951	2839	4803	4854	6591
Nov 2019	221	158	149	94	2440	114740	2828	4492	4761	6659
Oct 2019	239	153	123	86	3025	114942	2686	3841	4747	7426
Sep 2019	248	159	158	83	1769	105124	2507	4746	4789	7452
Ago 2019	142	112	102	71	1265	73546	2214	3174	3482	4421
Jul 2019	276	212	174	116	2608	136457	3607	5412	6573	8571
Jun 2019	253	168	154	89	2411	109053	2688	4646	5061	7597
May 2019	265	181	143	88	2917	111455	2728	4444	5622	8226
Abr 2019	259	191	150	91	2608	111042	2739	4519	5754	7777
Mar 2019	247	178	168	104	2371	128418	3252	5234	5532	7671
Totales						1266374	31397	51106	57016	80757

La web del CIJA está asociada a una cuenta de twitter (@CIJA_UAM) en la que se anuncian todas las entradas que se publican y otras noticias de interés relacionadas con la justicia administrativa. A lo largo del año 2019, la cuenta del CIJA ha alcanzado la cifra de 500 seguidores.

2. El Informe anual sobre la Justicia Administrativa del CIJA

El Informe sobre la Justicia Administrativa es una de las actividades fundamentales del CIJA. Este Informe quiere ofrecer un análisis empírico lo más completo posible del funcionamiento de la justicia administrativa en España, englobando tanto las técnicas jurisdiccionales de dirección y control de la actividad administrativa como las técnicas no jurisdiccionales. El Informe CIJA tiene periodicidad anual, la quinta edición del Informe correspondiente al año 2019, tiene los siguientes datos de publicación:

Título	**Informe sobre la Justicia Administrativa 2019. Tributos, Contratos Públicos, Responsabilidad Patrimonial, Derechos Fundamentales, Personal de la Administración, Protección de datos, Transparencia y Responsabilidad Contable**
Autores	Silvia Díez Sastre (directora), César Martínez Sánchez (coordinador), María Antonia Arias Martínez, Alfonso Egea de Haro, Alfonso Esteban Miguel, Alicia González Alonso, Ester Marco Peñas, Isaac Martín Delgado, Fernando Pastor Merchante y Jesús Redondo Martín
Editorial	Centro de Investigación sobre Justicia Administrativa
Fecha	Julio de 2019
ISBN	978-84-09-13073-3
Depósito Legal	M-10331-2015

En cuanto al contenido del Informe, igual que en las ediciones anteriores, el examen se centra en sectores concretos de la actividad de la Administración. Los sectores objeto de estudio han sido seleccionados tomando en consideración diferentes variables: la existencia de un sistema específico de control en vía administrativa (tributos, contratos y transparencia); la importancia en la protección de los particulares frente a la actuación pública (responsabilidad patrimonial y derechos fundamentales); la especial conflictividad del sector (personal de la Administración) y el carácter innovador de la regulación (protección de datos). Junto a estos sectores, en la quinta edición del Informe CIJA, se ha incorporado el análisis de la justicia administrativa en materia de responsabilidad contable, tanto en el Tribunal de Cuentas como en el Tribunal Supremo. Este último sector es clave para el control del gasto público y, por ende, para el correcto funcionamiento de la Administración, en la medida que se enjuician las responsabilidades de aquellos que tienen a su cargo el manejo de fondos públicos.

Finalmente, junto al análisis de los diferentes sectores, el Informe CIJA 2019 del mismo modo que los Informes anteriores, efectúa un estudio sistemático de los datos globales de funcionamiento de la Jurisdicción contencioso – administrativa.

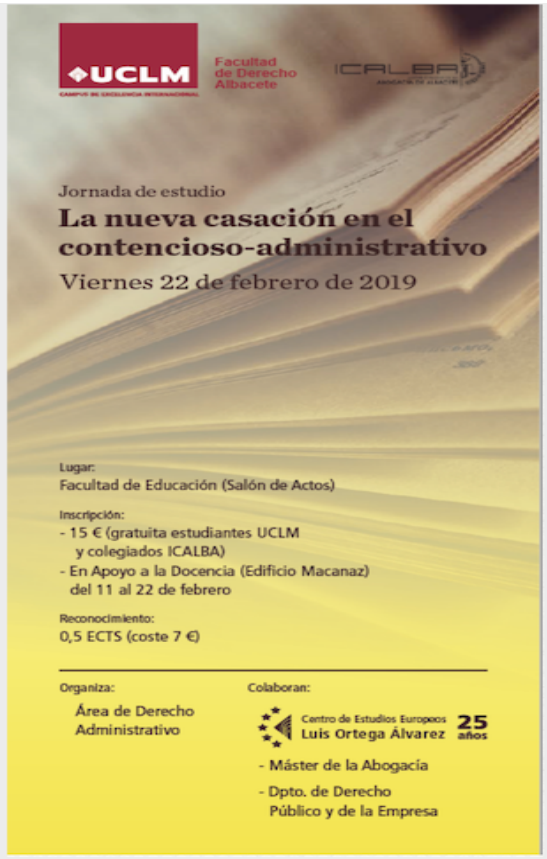
El Informe completo está disponible en www.cija-uam.org/informe.

En términos generales, el balance de los resultados del Informe CIJA 2019 respalda las conclusiones alcanzadas en años anteriores respecto a la falta de relevancia estructural de la información en la toma de decisiones normativas y, en muchos casos, aplicativas por parte de los poderes públicos. De este modo, con frecuencia, nos encontramos frente a sucesivas reformas legislativas sin que haya un análisis previo del buen o mal funcionamiento en la práctica de ciertas técnicas o regulaciones. Lo mismo sucede en relación a algunas decisiones interpretativas y de aplicación de ciertas normas. Esta situación puede estar relacionada con las carencias formativas que debe superar el jurista para llevar a cabo un estudio empírico de la materia jurídica.

La realización del Informe se financió por el Consejo General del Poder Judicial y por el Centro de Estudios Políticos y Constitucionales (CEPC), datos económicos que se recogen en el último apartado de esta memoria. El CEPC acogió asimismo la presentación general del informe, que tuvo lugar el 14 de octubre de 2019 y en la que participaron Dª. Yolanda Gómez Sánchez (Directora del CEPC), D. Luis María Díez-Picazo Giménez (Presidente de la Sala 3ª del Tribunal Supremo), D. Wenceslao Olea Godoy (Vocal del Consejo General del Poder Judicial y Magistrado del Tribunal Supremo), D. Juan Damián Moreno (Decano de la Facultad de Derecho de la UAM) y Dª. Silvia Díez Sastre (Directora del CIJA). A la presentación asistieron numerosos magistrados, abogados, abogados del Estado y profesores.

A lo largo del año 2019, se han llevado a cabo diferentes actividades de diseminación de los resultados obtenidos en el Informe CIJA 2019. En particular, su directora (Silvia Díez Sastre) lo ha presentado en los siguientes foros:

- Función de la casación en el sistema de recursos y perspectivas desde el Derecho de la UE y el Tribunal Europeo de Derechos Humanos, Jornada de Estudio: La nueva casación en el contencioso-administrativo, viernes 22 de febrero de 2019, Facultad de Derecho Albacete, UCLM.



Programa

11:30 h. Presentación:
D. Luis Mª Díez-Picazo Giménez
Catedrático y Presidente Sala 3ª Tribunal Superior de Justicia
D. Diego Gómez Iniesta
Decano de la Facultad de Derecho
D. Tomás Vicente Ballesteros
Coordinador del Máster de la Abogacía
D. Albino Escribano Molina
Decano del Colegio de Abogados de Albacete
D. Nicolás García Rivas
Director del departamento de Derecho Público
D. Isaac Martín Delgado
Director del Centro de Estudios Europeos

12:00 h. Ponencia inaugural:
Dña. Pilar Teso Gamella. Magistrada del Tribunal Supremo

12:45 h. Primera ponencia:
(modera D. Francisco Delgado Piqueras, Catedrático):
«Función de la casación en el sistema de recursos y perspectivas desde el Derecho de la UE y el Tribunal Europeo de D. Humanos»
D. Javier Vecina Cifuentes. Profesor Titular
Dña. Silvia Díez Sastre. Profesora Titular
Dña. Susana de la Sierra Morón.
Profesora Titular y Letrada del Tribunal Supremo
D. Omar Bouazza Ariño. Profesor Titular

14:30 h. Pausa

16:00 h. Tercera ponencia:
(modera D. Luis Arroyo Jiménez, Profesor Titular):
«Preparación y admisión del recurso»
D. Francisco Velasco Caballero. Catedrático
D. Pedro Escribano Testaut. Letrado del Tribunal Supremo
Dña. Mercedes Ruiz Garijo.
Profesora Titular y Letrada del Tribunal Supremo

17:30 h. Cuarta ponencia:
(modera Dña. Nuria Garrido Cuenca, Catedrática):
«Perspectivas desde los Tribunales Superiores de Justicia y los Servicios Jurídicos Autonómicos»
Dña. Raquel Iranzo Prades. Presidenta de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del TSJ de Castilla-La Mancha
D. Víctor Alonso Prada.
Letrado de la Administración de Castilla-La Mancha

- Werden und Wirken der Verwaltungsgerichtsbarkeit in Spanien, Seminario: Verwaltungsrecht und Verwaltungsgerichtsbarkeit im historischen und internationalen Vergleich, Deutsche Richterakademie Trier, 5 de septiembre de 2019.

A su vez, el investigador Alfonso Egea de Haro ha difundido los resultados del informe CIJA a través de la ponencia:

- "The role of judicial precedents in Spanish administrative courts: a self-reference model". En el “6th International Workshop on Economic Analysis of Litigation”. Granada 24 y 25 de junio, 2019.

De igual forma se ha hecho difusión de los resultados del Informe CIJA a través de las siguientes publicaciones:

- Díez Sastre, Silvia, “Datos empíricos sobre la aplicación de la Ley de 1998 y tendencias detectadas”, en Jesús Cudero Blas y Juli Ponce Solé (coords.), Balance y perspectivas de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa en su XX Aniversario, Tirant lo Blanch, Valencia, 2019.

3. Seminarios

A lo largo del año 2019, el CIJA-UAM ha organizado el Seminario:

«Las tres premisas del Derecho administrativo sancionador»	
UAM, 28 de febrero de 2017	
16.00 h – 16.10 h	**Presentación** Silvia Díez Sastre – *Directora del CIJA*
16.10 h – 17:15 h	**Ponencia principal** – Raúl Letelier (Universidad de Chile)
17:15 h – 18:00 h	**Turno de debate y preguntas**
Financiación: CIJA-UAM	
Nº de asistentes: 20	
Coordinación: Silvia Díez Sastre	

III. MEMORIA ECONÓMICA

1. Ingresos totales

Entidad	Concepto	Importe
Convenio CGPJ - UAM	Colaboración en la publicación del Informe sobre la Justicia Administrativa	15.000 €
Convenio CEPC	Colaboración en la publicación del Informe sobre la Justicia Administrativa	1.500 €
Colaboración UAM	Funcionamiento del CIJA	5.326,71 €
Colaboración FUAM	Fondos de funcionamiento	4.084,02 €
	TOTAL:	**25.910,73€**

2. Gastos totales

Concepto	Importe
Pago a colaboradores y personal	16.925,00 €
Edición y presentación del Informe	6.084,83 €
Retenciones LOU (UAM y FUAM)	2.900,90 €
TOTAL:	**25.910,73€**

CIJA UAM
Centro de Investigación
sobre Justicia Administrativa

Facultad de Derecho, UAM - C/ Kelsen 1, 28049 Madrid - cija.uam@uam.es - Tel.: 91 4972535
www.cija-uam.org